



**XXI FORO CATALUNYA EN EXPANSIÓN LAS PROPUESTAS DEL CÍRCULO DE ECONOMÍA**



Fotografía: Eliens Remón

El director adjunto de EXPANSIÓN, Martí Saballs; el presidente del Gremio de Editores de España y editor de Edhasa, Daniel Fernández; el vicepresidente del Tribunal Constitucional (TC), Eugeni Gay; el presidente de Banco Mediolanum, Carlos Tusquets; la profesora de Ciencia Política de la Universitat de València, Astrid Barrio; el profesor del IESE Xavier Vives; el presidente de Seeliger y Conde, Luis Conde; el presidente de Unidad Editorial, Antonio Fernández-Galiano; el presidente del Círculo de Economía y de Colonial, Juan José Brugera; la directora de EXPANSIÓN, Ana I. Pereda; la directora general del Círculo de Economía, Marta Angerri; el consejero de Lece en Bruselas Carlos Gasóliba; el profesor de Economía de la Universitat Pompeu Fabra (UPF) de Barcelona José García Montalvo; la directora de Barcelona Graduate School of Economics (Barcelona GSE), Teresa García-Milà; el presidente de Laboratorios Isdin, Marian Puig Guasch; el presidente de Ercros, Antonio Zabalza, y el catedrático de Economía de la Empresa de la Universitat de Barcelona (UB), Ramon Adell. La reunión tuvo lugar el pasado 3 de abril en el Hotel Eurostars Grand Marina, situado en el World Trade Center de Barcelona.

# “No puede haber reparto de competencias sin lealtad”

**DESCENTRALIZACIÓN/** El presidente del Círculo de Economía, Juan José Brugera, asegura que, sin tener que tocar la Constitución, se puede impulsar una reforma territorial y de la financiación autonómica.

David Casals. Barcelona

El presidente del Círculo de Economía, Juan José Brugera, ve prácticamente imposible que, a corto plazo, las Cortes puedan impulsar una reforma constitucional: se requiere un amplio consenso y la fragmentación política, que irrumpió en el último ciclo electoral, ha venido para quedarse, según los sondeos.

Para dar salida al problema catalán, el también presidente de Colonial se mostró partidario en la XXI edición del Foro CATALUNYA EN EXPANSIÓN de impulsar “pequeños” cambios legislativos, para dar salida a la actual situación. Así, quiere reformar el modelo territorial, y también el sistema de financiación de las comunidades autónomas de régimen común.

El Círculo de Economía es una entidad barcelonesa fundada en 1958 que aglutina a empresarios, académicos y di-

## Reforzar el Área Metropolitana permitiría a Barcelona mantener su poder económico

rectivos. En su última nota de opinión, emitida el pasado mayo, destacó que “el problema catalán no es en primera instancia un problema financiero, sino de reconocimiento del autogobierno propio”. Sin embargo, las dificultades económicas que desde el inicio de la crisis ha sufrido la Generalitat –con los consecuentes recortes en servicios públicos fundamentales– “han jugado un papel importante en la agudización de ese problema”.

Pero, ¿es posible revisar al alza la financiación de la Generalitat, y darle más competencias, si los partidos independentistas siguen sin re-



Juan José Brugera, en el Foro Catalunya en EXPANSIÓN.

nunciar a la unilateralidad? ¿Cómo puede haber un nuevo acuerdo sin lealtad? Según Brugera, “en un sistema descentralizado, la lealtad tiene que estar garantizada; no puede haber un reparto de competencias sin ella”.

El directivo puso en valor la actitud de fidelidad y nobleza de “quien quiere mejorar algo para que funcione”. Esta opinión de Brugera generó un amplio debate: el presidente de Unidad Editorial, Antonio Fernández-Galiano, conside-

ró que “cualquier propuesta que profundice en la mejora del sistema de financiación y en el autogobierno, se tiene que basar necesariamente en un principio de lealtad, que se ha violentado seriamente en los últimos años”.

“La lealtad es un principio esencial e imprescindible, sin ella no hay convivencia”, agregó el vicepresidente del Tribunal Constitucional (TC) Eugeni Gay. El presidente del Gremio de Editores de España y editor de Edhasa, Daniel Fernández, lamentó que el debate político se haya instalado en el terreno sentimental.

En este contexto, el independentismo ha conseguido que arraigue con fuerza entre los catalanes la falsa creencia de que la Constitución de 1978 “es una continuación del franquismo”. “No sé si se ha quebrantado la lealtad, pero son tiempos en los que la confianza entre generaciones, territorios

### Ingeniero y directivo con perfil humanista

Juan José Brugera (Badajoz, 1946) estudió Ingeniería Industrial, aunque pronto empezó a interesarse por la gestión empresarial. Estudió en Esade y trabajó para varias entidades financieras. Fue directivo en Atlántico, Banco Sabadell, SindiBank y La Caixa. Entre 1994 y 2006, fue el consejero delegado de Colonial, compañía que preside desde 2008. Este cargo lo compagina con la presidencia de la filial francesa de Colonial, la Sociéti Foncière Lyonnaise (SFL), y del Círculo de Economía desde finales de 2016. Brugera es un apasionado del arte: posee la colección de iconos bizantinos más importante de España. También pinta al óleo y financia una revista de filosofía.



y entre géneros está en duda notable; el edificio tiene aluminosis”, concluyó Fernández.

**Pacto para la convivencia**

Ante estas apreciaciones, Brugera recordó que, en mayo de 2018, el Círculo de Economía abogó por un triple acuerdo: entre catalanes –para recomponer la “convivencia” tras el salto al vacío que implicaron la votación ilegal del 1-O y una Declaración Unilateral de Independencia (DUI) que ningún país del mundo reconoció–, una revisión del modelo de financiación y una mejora del autogobierno.

Sobre este último tema, Brugera afirmó que el modelo territorial actual es demasiado ambiguo a la hora de distribuir las competencias entre el Estado y las autonomías, por lo que pide una “clarificación”. “El conflicto competencial es grave”, dijo Brugera. Así, cada vez que hay diferencias a la hora de interpretar la ley entre el Estado y las autonomías, se “acude demasiado” al Tribunal Constitucional (TC), por lo que esta institución ha acabado teniendo un rol en el sistema político que no le corresponde. Según Brugera, el lugar donde debatir estas cuestiones debería ser el Senado; sin embargo, “no da respuestas” al haberse consagrado como cementerio de elefantes.

En este punto, el profesor de Economía de la Universitat Pompeu Fabra (UPF) de Barcelona José García-Montalvo aseguró que, por muy buena voluntad que haya entre las partes, “los conflictos competenciales nunca se resuelven cuando el poder es compartido”. Estas diferencias son “la esencia del sistema”, explicó.

**Nueva financiación**

La principal baza del modelo de financiación que propone el Círculo de Economía para Cataluña y el resto de autonomías de régimen común es la cesión parcial de la recaudación tributaria. Ahora, la hace en exclusiva el Ministerio de Hacienda.

Según Brugera, los métodos de cálculo para asignar los recursos que le corresponden a cada territorio son demasiado complejos, por lo que deberían simplificarse. También defendió la incorporación de las autonomías forales, Euzkadi y Navarra, en la solidaridad interterritorial.

Para el también presidente de Colonial, no puede ser que haya tantas diferencias en la distribución de recursos públicos por habitante entre las 17 autonomías: la actual dispersión debería tender a igualarse, y garantizar que la cali-



**Antonio Fernández-Galiano**  
Pte. de Unidad Editorial

“Cualquier propuesta que profundice en la mejora del autogobierno debe sustentarse en un principio de lealtad”



**Teresa García-Milà**  
Directora de Barcelona GSE

“Es muy importante que las autonomías sientan sus tributos como propios y tengan responsabilidades”



**José García Montalvo**  
Profesor de la UPF

“Los conflictos competenciales nunca se resuelven cuando el poder es compartido, son la esencia del sistema”



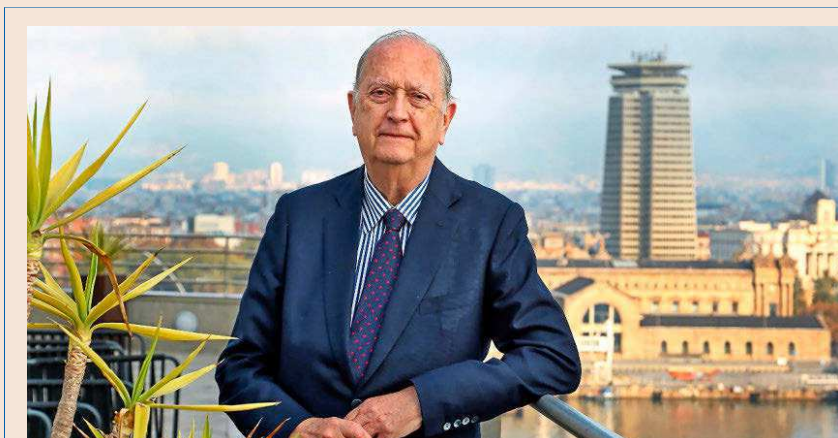
**Ramon Adell**  
Catedrático de la UB

“Llegar a la zona intermedia requiere reconocer los errores previos por ambas partes”



**Xavier Vives**  
Profesor del IESE

“Tenemos que lograr construir una verdadera coalición para la distensión política, social y de todo tipo”



**Juan José Brugera**  
Presidente del Círculo de Economía, de Colonial y de Sociéte Foncière Lyonnaise

“No hay más lealtad que quien quiere mejorar algo para que funcione; es la óptica que se debería tener”

“El conflicto competencial es grave: se va demasiado al TC y el Senado no da respuestas”

“La preponderancia del mundo rural en Cataluña no permite que gane peso la Barcelona metropolitana”

“Cataluña no pierde peso con respecto al PIB, pero el poder económico se está perdiendo”

dad de los servicios públicos esenciales en toda España sea muy similar.

El Círculo quiere que el Estado y todas las autonomías tengan sus respectivas agencias tributarias, pero que actúen en “coordinación”. Así, deberían estar totalmente conectadas informáticamente y compartir sus datos.

También propone que un mismo hecho impositivo pueda estar gravado simultáneamente por el Estado y las autonomías. Así, las comunidades podrían tener su propia normativa sobre el Impuesto sobre la Renta (IRPF), Sociedades y el IVA, siempre respetando las directrices comuni-

**El directivo insta al constitucionalismo, a dejar de “pelearse” y hacer reformas con amplios consensos**

“Es muy importante que las autonomías sientan sus tributos como propios y tengan responsabilidades”, señaló la directora de Barcelona GSE y vicepresidenta del Círculo Teresa García-Milà.

En cuanto al IVA, García-Milà destacó que su apuesta es que el Estado y las autonomías se pongan de acuerdo para que haya un tipo “común”, que es algo que en cualquier

**Brugera reclama autocrítica a todos los agentes y que pasen página a planes “imposibles”**

caso exige la UE, dentro de un Estado. En cuanto al Impuesto de Sociedades, consideró que su recaudación debería “recaer territorialmente”. A la hora de definir en qué comunidad autónoma debería pagar una empresa esta figura impositiva, García-Milà aseguró que habría que tener en cuenta “los recursos generados en cada territorio” y no dónde está su sede social.

En cuanto a la solidaridad interterritorial, los métodos para calcularla deberían ser más sencillos y “transparentes”, dijo Brugera. “Países como Australia tienen una entidad independiente del Gobierno que hace un análisis y determina unos parámetros; por tanto, la idea sería un modelo de este estilo”, agregó García-Milà.

Ante esta batería de propuestas tributarias, el presidente de Ercros, Antonio Zabalza, expresó sus dudas en algunos puntos. Así, rechazó una descentralización del Impuesto de Sociedades, puesto que abriría la puerta a una “batalla campal” entre auto-

mías “para atraer empresas”. “La responsabilidad tributaria es un concepto individual” y no compartido, aseguró, y debería corresponder en exclusiva al Estado.

**Solidaridad interterritorial**

Sobre el convenio navarro y el concierto vasco, Zabalza lamentó que la disposición adicional de la Constitución que reconoce los fueros sea “imperfecta”. “¿Dónde se ha visto que los derechos puedan ir desligados de obligaciones?”, reflexionó. También recordó que hay competencias que, por naturaleza, siempre deberían estar en manos del Estado: las puede gestionar directamente, o bien impulsar una “ley de bases” –para que la normativa sea la misma en toda España– y luego descentralizar su gestión.

El presidente de Banco Mediolanum, expresidente del Círculo de Economía y hoy candidato a presidir la Cámara de Comercio de Barcelona, Carlos Tusquets, consideró que la solidaridad interterritorial “tiene que ser un concepto a largo plazo pero menguante”, como ha ocurrido con los fondos comunitarios que recibe España. Ahora, son inferiores, ya que la UE pone el foco en los países del Este.

Sobre la redistribución de los recursos entre las comunidades, el catedrático de Economía de la Empresa de la Universitat de Barcelona (UB) Ramon Adell apuntó que la propuesta del Círculo únicamente es viable “en un entorno de crecimiento, que permita modificar los repartos”.

“Desde el punto de vista de quienes defendemos que las

> Pasa a pág. siguiente



## XXI FORO CATALUNYA EN EXPANSIÓN LAS PROPUESTAS DEL CÍRCULO DE ECONOMÍA



**Antonio Zabalza**  
Presidente de Ercros

“La disposición adicional que reconoce el sistema foral es lo más imperfecto que tiene nuestra Constitución”



**Carlos Tusquets**  
Presidente de Mediolanum

“La solidaridad debe ser un concepto de largo plazo pero menguante; en España nunca se ha planteado de esta forma”



**Astrid Barrio** Profesora de Ciencia Política U.Valencia

“Hay partidos que, con el incentivo de buscar votos, pueden abrazar las tesis de Vox sobre acabar con las autonomías”



**Luis Conde**  
Socio de Seeliger y Conde

“Hay tres tipos de independentistas: Puigdemont, que mira a corto plazo; ERC, a medio, y el PNV, a largo”



**Daniel Fernández** Pte. del Gremio Editores de España

“Son tiempos en los que la confianza entre generaciones, territorios y géneros está en duda notable”

### Diez propuestas de Juan José Brugera

- 1 “Hay espacio para encontrar salidas en el laberinto en el que estamos” dentro de la Constitución, dice el presidente del Círculo de Economía.
- 2 Brugera reconoce que no puede alcanzarse un nuevo acuerdo sobre descentralización y financiación autonómica si no hay “lealtad” entre las partes.
- 3 Varios de los ponentes del foro aseguran que el *procés* ha “violentado seriamente” la confianza que debe guiar las relaciones entre el Estado y las CCAA.

< Viene de pág. anterior

soluciones consensuales son las más deseables, el Círculo de Economía hace una propuesta razonable”, expuso la profesora de ciencia política de la Universitat de València, Astrid Barrio. Sin embargo, consideró que la irrupción de Vox en el Congreso en las elecciones generales de abril podría dificultar una eventual reforma.

#### Competencia partidista

Según Barrio, la irrupción de Vox “altera la competencia” entre los partidos de derecha. Así, PP y Cs, podrían acabar abrazando sus tesis, como la recentralización, “con el incentivo de buscar votos”. Esta profesora recordó que esta misma “dinámica” es la que se vivió en Cataluña en 2012, cuando la extinta CiU abrazó las tesis independentistas para contener la fuga de electores hacia ERC.

Brugera resaltó que, en

cualquier caso, el modelo territorial que propugna el Círculo de Economía se podría implementar sin tocar la Constitución. Bastaría con retocar parcialmente la Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas (Lofca) y la ley de financiación de 2009.

“En la Constitución y el actual Estatut, se pueden solucionar los problemas”, señaló Carlos Gasóliba, consejero de la Liga Europea de Cooperación Económica (Lece) en Bruselas. En este punto, Brugera defendió una reforma de la ley catalana, puesto que su redactado actual no fue refrendado por los ciudadanos, al ser recortada por el TC en el año 2010.

En cualquier caso, Juan José Brugera recordó que para reformar el Estatut, se necesita una mayoría de dos tercios, y esta vía contribuiría a reducir la actual polarización entre dos posturas hasta ahora irreconciliables: partidarios y de-

tractores de la secesión. Para facilitar el consenso, Ramon Adell instó a todos los actores a admitir sus “errores”, y en este punto, el presidente del



**Eugeni Gay** Exvicepte del Tribunal Constitucional

“La lealtad constitucional es imprescindible y es un principio esencial para poder convivir”

Círculo de Economía instó a las fuerzas constitucionalistas a dejar de “pelearse” y optar por los consensos. Para facilitar los acuerdos, debería pro-



**Carles Gasóliba**  
Consejero de Lece Bruselas

“En la Constitución y el actual Estatut, se pueden solucionar los problemas fundamentales”

ducirse una “distensión política, social y de todo tipo”, expuso el profesor del IESE Xavier Vives.

En este punto, el presidente de Seeliger y Conde, Luis Conde, diferenció entre el PNV –que a día de hoy, antepone la realidad económica del País Vasco a su proyecto secesionista–, el maximalismo cortoplacista de JxCat, y las tesis de ERC, que tras apostar a fondo por la unilateralidad entre septiembre y octubre de 2017, desde hace un año descarta dar continuidad al choque institucional con el Estado.

En cualquier caso, Brugera hizo un llamamiento a todos los partidos a reconocer que hay promesas que no se pueden cumplir. Así, al igual que el proyecto secesionista es perjudicial, vio “imposible” liquidar las 17 comunidades autónomas y proceder a una recentralización del Estado, como incorpora Vox en su programa electoral.

### “Mantener” el peso económico de Cataluña pasa por Barcelona y su conurbación

Al largo del Foro, varios ponentes expresaron su preocupación sobre el impacto de la incertidumbre política en Cataluña a nivel empresarial. Sobre este punto, Brugera aseguró que hay que distinguir entre cómo evolucionan las “cifras” macroeconómicas y cuál es la capacidad de influencia y “poder” que tiene Barcelona. En cuanto al primer punto, el directivo recordó que en el último año, Cataluña “no ha perdido peso con respecto al PIB nacional” y que los datos

no son negativos. Sin embargo, si se hace un análisis plurianual, sí que se observa que la Comunidad de Madrid y el País Vasco “han despegado mucho”. Aunque las grandes magnitudes estadísticas se mantengan, Brugera consideró que hay otro frente donde Cataluña sí que “está perdiendo”: su capacidad de influencia. Ahora, hay menos poder económico en la comunidad, ya que “las instituciones se están marchando”. “Cataluña tiene un tejido

empresarial de pymes y *start up* notables, y la comunidad superó la crisis con gran esfuerzo”, pero los centros de decisión “están disolviéndose”, un factor que se agravó tras el 1-O, cuando las grandes empresas catalanas decidieron trasladar sus sedes sociales a otra comunidad, por temor a los efectos que hubiera tenido si la Declaración Unilateral de Independencia (DUI) que el Parlament acordó el 27 de octubre de 2017 hubiese sido reconocida

internacionalmente. Para Brugera, las perspectivas de futuro serían distintas si tuviese más competencias el Área Metropolitana de Barcelona (ÁMB), una administración supralocal que aglutina, además de esta ciudad, a otros 35 municipios de su entorno. En total, el ÁMB suma el 43% de la población catalana (3,3 millones de personas) y el 51% de la actividad económica (casi 100.000 millones de euros). Sus competencias son limitadas: urbanismo y servicios como

el Metro y la red de aguas. Históricamente, la Generalitat ha dado la espalda a esta institución. Es más, en 1987 la extinta CiU redujo al mínimo sus atribuciones, para dar más peso a las comarcas. Para Brugera, el nacionalismo ha cometido un error histórico, al dar prioridad a la “Cataluña rural”. “La conurbación de París tiene el Estado a su servicio” y en cambio, Barcelona no puede decir lo mismo con respecto al Parlament y a la Generalitat, lamentó.

- 9 Brugera ve “imposible” que el Estado ponga fin a las autonomías, pero varios ponentes avisan que PP y Cs pueden asumir este discurso para contener a Vox.
- 10 El debate finaliza con un emplazamiento de los ponentes al bloque secesionista a cambiar de rumbo y a poner en el foco la reactivación económica.